

29 марта 2022 года на совместном заседании рабочих групп РТК в области экономической политики и по социальному страхованию, социальной защите, развитию отраслей социальной сферы, с участием представителей Объединения «Желдортранс», рассмотрены следующие вопросы:

1. О проектах федеральных законов по вопросам оптимизации тарифов страховых взносов «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации», «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации».

Указанные Проекты взаимосвязаны с проектом федерального закона «О государственном внебюджетном фонде «Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации».

Первым Проектом «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» предусматривается внесение изменений в части первую и вторую Налогового кодекса РФ, направленных на совершенствование порядка исчисления и уплаты (перечисления) страховых взносов в государственные внебюджетные фонды, укрепление платежной дисциплины, снижение административной нагрузки для плательщиков страховых взносов путем оптимизации тарифов страховых взносов в государственные внебюджетные фонды.

Проектом предусматривается оптимизация тарифов страховых взносов в виде:

- сохранения для основной категории плательщиков страховых взносов размера совокупного тарифа в размере 30,0% в пределах базы и 15,1% сверх базы;

- установления единой предельной и облагаемой базы для исчисления страховых взносов, а также тарифа сверх установленного предела во все государственные внебюджетные фонды;

- объединения всех льготных категорий плательщиков страховых взносов в соответствующие группы со своими тарифами (15,0% с выплат, превышающих МРОТ; 7,6% и 0,0%).

Для организаций, начиная с 2023 года, устанавливается единая предельная величина базы для исчисления страховых взносов.

С сумм выплат и иных вознаграждений в пользу физического лица, превышающих установленную на соответствующий расчетный период единую предельную величину базы для исчисления страховых взносов, определяемую нарастающим итогом с начала расчетного периода, страховые взносы не взимаются, если иное не установлено Налоговым кодексом РФ.

На 2023 год единая предельная величина базы для исчисления страховых взносов определяется путем индексации предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное

страхование, установленной с 1 января 2022 года, с учетом роста средней заработной платы в РФ.

С 1 января 2024 года единая предельная величина базы для исчисления страховых взносов подлежит ежегодной индексации с 1 января соответствующего года исходя из роста средней заработной платы в Российской Федерации.

Начиная с 2023 года единый тариф страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательное медицинское страхование устанавливается в следующих размерах (за рядом исключений):

- в пределах установленной единой предельной величины базы для исчисления страховых взносов - 30 процентов;

- свыше установленной единой предельной величины базы для исчисления страховых взносов - 15,1 процента.

При этом, Проектом предусмотрено включение в базу для исчисления страховых взносов по всем видам обязательного социального страхования:

- выплат в пользу лиц, работающих по договорам гражданско-правового характера (в настоящее время не облагаемых страховыми взносами на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством);

- выплат в пользу постоянно проживающих в РФ иностранных граждан, являющихся высококвалифицированными специалистами, а также временно пребывающих в РФ иностранных граждан (за исключением высококвалифицированных специалистов) (в настоящее время не облагаемых страховыми взносами на обязательное медицинское страхование);

- выплат в пользу студентов за деятельность, осуществляемую в студенческих отрядах (включенных в федеральный или региональный реестр молодежных и детских объединений, пользующихся государственной поддержкой) по трудовым договорам или по гражданско-правовым договорам (в настоящее время не облагаемых страховыми взносами на обязательное пенсионное страхование).

Также Проектом с 1 января 2023 г. предусматривается изменение периодичности представления плательщиками страховых взносов в налоговые органы расчета по страховым взносам с ежеквартальной на ежемесячную.

Второй Проект **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»** направлен на внесение изменений в ряд актов, непосредственно связанных реализацией проектов федерального закона «О государственном внебюджетном фонде «Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации», законопроекта «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» и других проектов в этой сфере.

Например, вторым Проектом предлагается ввести для страхователей единую форму отчетности, представляемую в объединенный Фонд, а также установить круг лиц, в отношении которых осуществляются начисление и уплата страховых взносов в государственные внебюджетные фонды, а именно:

- в перечень лиц, подлежащих обязательному пенсионному страхованию, включить лиц, обучающихся в образовательных учреждениях среднего профессионального, высшего профессионального образования по очной форме обучения и получающих выплаты за деятельность, осуществляемую в студенческом отряде по трудовым договорам или по гражданско-правовым договорам, предметом которых являются выполнение работ и (или) оказание услуги в перечень лиц, подлежащих обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, включить лиц, работающих по договорам гражданско-правового характера;

- в перечень лиц, подлежащих обязательному медицинскому страхованию, включить временно пребывающих в РФ иностранных граждан и лиц без гражданства (за исключением высококвалифицированных специалистов), а также осуществляющих трудовую деятельность постоянно проживающих в РФ иностранных граждан, являющихся высококвалифицированными специалистами.

Учитывая, что статьей 13 Федерального закона Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» № 115-ФЗ установлена обязанность временно пребывающего иностранного гражданина, осуществляющего трудовую деятельность в РФ, иметь действующий на территории РФ полис добровольного медицинского страхования, в целях исключения двойной страховой нагрузки по оплате медицинских услуг на указанных иностранных граждан предусмотрены соответствующие изменения в указанный Федеральный закон № 115-ФЗ.

Кроме того, предусмотрено внесение изменений в законодательство РФ об обязательном пенсионном страховании в части:

- установления с 1 января 2023 г. доли единого тарифа страховых взносов на финансирование страховой пенсии, на финансирование накопительной пенсии и солидарной части тарифа страховых взносов;

- учета на индивидуальном лицевом счете застрахованного лица сумм страховых взносов, исчисленных как доля от единого тарифа страховых взносов.

Поскольку проектом федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» предусмотрено объединение с 1 января 2023 г. всех льготных категорий плательщиков страховых взносов в три группы с установлением единых пониженных тарифов страховых взносов, аналогичные изменения вносятся в законодательство РФ об обязательном пенсионном страховании.

Третий Проект **«О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации»** направлен на приведение бюджетного законодательства РФ в соответствие с проектом федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации», а также проектом федерального закона «О государственном внебюджетном фонде «Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации».

Например, третьим Проектом предусмотрено распределение страховых взносов, уплаченных всеми плательщиками страховых взносов, включая льготные категории, по следующим нормативам:

- в Фонд пенсионного и социального страхования РФ - на обязательное пенсионное страхование 72,5 процента, на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством - 9,1 процента;

- в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования 18,4 процента.

Четвертый Проект **«О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»** направлен на приведение трудового законодательства РФ в соответствие с проектами федеральных законов «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации», «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также проектом федерального закона «О государственном внебюджетном фонде «Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации».

Например, по тексту Трудового кодекса РФ слова «Пенсионный фонд Российской Федерации», «Фонд социального страхования Российской Федерации» заменяются словами «Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации».

Также изменения вносятся в положения Трудового кодекса РФ, касающиеся:

- особенностей заключения трудового договора с работником, являющимся иностранным гражданином или лицом без гражданства;

- документов, предъявляемых при приеме на работу иностранным гражданином или лицом без гражданства;

- особенностей отстранения от работы работника, являющегося иностранным гражданином или лицом без гражданства;

- особенностей прекращения трудового договора с работником, являющимся иностранным гражданином или лицом без гражданства и др.

По итогам обсуждения Проект был в основном согласован Профсоюзной стороной, а сторона Работодателей поддерживает подходы к унификации в Проектах, но с учетом того, что Проекты с высокой долей вероятности приведут к росту нагрузки на бизнес, сторона Работодателей считает необходимым перенести сроки внедрения Проектов в действие.

2. О проектах федеральных законов «О внесении изменений в статьи 166¹ и 236¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации» и «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Проектом вносятся изменения в Бюджетный кодекс РФ, предусматривающие закрепление за Федеральным казначейством полномочий по размещению средств страховых взносов на финансирование накопительной пенсии, поступивших в течение финансового года в Пенсионный фонд Российской Федерации (ПФР), и резерва по обязательному пенсионному страхованию ПФР в порядке, аналогичном установленному Бюджетным кодексом РФ для размещения резерва средств на осуществление обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

В настоящее время указанные средства в соответствии с постановлениями Правительства РФ от 27.01.2012 г. №38 «Об утверждении Правил инвестирования средств страховых взносов на финансирование накопительной пенсии, поступивших в течение финансового года в Пенсионный фонд Российской Федерации» и от 22.06.2019 г. №792 «О порядке инвестирования резерва Пенсионного фонда Российской Федерации по обязательному пенсионному страхованию и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» размещаются ПФР самостоятельно на банковских депозитах в кредитных организациях.

Изменения необходимы с учетом того, что Федеральное казначейство обладает наибольшим опытом и компетенцией по размещению бюджетных средств, а для ПФР указанная функция несвойственна в силу специфики его деятельности, что не позволяет в полной мере осуществлять управление страховыми взносами на финансирование накопительной пенсии, поступившими в течение финансового года в ПФР, и резервом по обязательному пенсионному страхованию.

По итогам обсуждения Проект был согласован.