

23 марта 2022 года на совместном заседании рабочих групп РТК в области экономической политики, а также по социальному страхованию, социальной защите, развитию отраслей социальной сферы, с участием представителей Объединения «Желдортранс», рассмотрен **проект федерального закона «О государственном внебюджетном фонде «Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации».**

Проект направлен на создание Российской Федерацией государственного внебюджетного фонда «Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации» (далее – Фонд) в целях осуществления государством обязательного пенсионного страхования и пенсионного обеспечения, обязательного социального страхования застрахованных лиц на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также в целях предоставления гражданам РФ, иностранным гражданам и лицам без гражданства государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций, возложенных на Фонд в соответствии с законодательством РФ.

Проект определяет правовое положение Фонда, порядок создания, виды деятельности, вопросы реорганизации или ликвидации, устанавливает систему органов управления Фондом и их компетенцию, регулирует вопросы владения, пользования и распоряжения имуществом, принадлежащим Фонду, а также меры социального обеспечения и компенсации, предоставляемые работникам Фонда.

Согласно Проекта Фонд является некоммерческой организацией, а функции и полномочия учредителя Фонда осуществляет Правительство РФ. Координацию деятельности Фонда осуществляет Минтруд России. Также предусматривается, что Фонд осуществляет следующие виды деятельности:

- 1) деятельность в качестве страховщика по обязательному пенсионному страхованию;
- 2) деятельность в качестве страховщика по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- 3) деятельность в качестве страховщика по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством;
- 4) выплата капитализированных повременных платежей, по требованиям граждан, перед которыми должник несет ответственность за причинение вреда жизни или здоровью, в случае перехода обязательств должника перед гражданином по выплате капитализированных повременных платежей к РФ;
- 5) организация инвестирования средств пенсионных накоплений;
- 6) деятельность по организации мероприятий в области медицинской, профессиональной и социальной реабилитации застрахованных лиц;

- 7) государственное пенсионное обеспечение граждан;
- 8) дополнительное материальное обеспечение отдельных категорий граждан, а также по дополнительному социальному обеспечению и иных видов обеспечения, устанавливаемых дополнительно к страховым пенсиям и к пенсиям по государственному пенсионному обеспечению;
- 9) предоставление мер социальной защиты (поддержки) отдельным категориям граждан;
- 10) обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации и протезно-ортопедическими изделиями;
- 11) предоставление отдельным категориям граждан путевок на санаторно-курортное лечение и бесплатного проезда к месту лечения и обратно в рамках оказания государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг;
- 12) осуществление финансового обеспечения расходов, связанных с оплатой четырех дополнительных выходных дней работающим родителям (опекунам, попечителям) для ухода за детьми-инвалидами;
- 13) организация профессионального обучения работников Фонда, его территориальных органов, обособленных подразделений Фонда, с использованием различных форм и методов обучения;
- 14) деятельность по осуществлению актуарных расчетов, долгосрочного прогнозирования развития системы обязательного социального страхования, осуществления актуарной оценки ее финансового состояния;
- 15) иные виды деятельности, предусмотренные международными договорами, законодательством РФ, нормативными правовыми актами Президента РФ, Правительства РФ и иными актами РФ.

При этом важно отметить, что Проект устанавливает, что высшим коллегиальный орган управления Фонда является Наблюдательный совет, председателем которого является представитель Правительства РФ, являющийся координатором Российской трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, а в состав Наблюдательного совета Фонда численностью 7 человек входят:

- 1) координатор РТК;
- 2) координатор стороны РТК, представляющей Правительство РФ (Министр труда и социальной защиты РФ);
- 3) координатор стороны РТК, представляющей общероссийское объединение профессиональных союзов;
- 4) координатор стороны РТК, представляющей общероссийское объединение работодателей;
- 5) представитель Государственной Думы ФС РФ;
- 6) представитель Совета Федерации ФС РФ;
- 7) Председатель Фонда.

Также в Фонде создается Правление (численностью 35 человек), являющееся коллегиальным органом управления, в состав которого в

частности должны быть включены 8 представителей от общероссийских объединений профсоюзов и 8 представителей от общероссийских объединений работодателей.

Одной из ключевых позиций Проекта, на которой в частности настаивала сторона Работодателей при его подготовке, является запрет на «перекрёстное субсидирование» расходов по разным видам страхования. Так, Проект устанавливает, что:

- финансовое обеспечение расходов по конкретному виду обязательного социального страхования осуществляется исключительно за счет доходов по этому конкретному виду обязательного социального страхования, остатка средств данного конкретного вида обязательного социального страхования, а также за счет межбюджетных трансфертов, поступающих из федерального бюджета в случае недостаточности поступивших доходов и остатка средств конкретного вида обязательного социального страхования для обеспечения расходов по конкретному виду обязательного социального страхования;

- в случае дефицита (нехватки) средств по конкретному виду обязательного социального страхования для обеспечения выплат пенсий, пособий и иных установленных федеральными законами расходов Правительство РФ при разработке проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период предусматривает межбюджетные трансферты из федерального бюджета для обеспечения сбалансированности конкретного вида обязательного социального страхования в размерах, позволяющих обеспечить выплату пенсий, пособий и иные установленные федеральными законами расходы по конкретному виду обязательного социального страхования;

- средства конкретного вида обязательного социального страхования не могут являться источником финансирования дефицита (нехватки) средств бюджета по другому виду обязательного социального страхования;

- средства обязательного социального страхования не могут являться источником финансирования дефицита (нехватки) средств бюджета в связи с исполнением Фондом публичных нормативных обязательств, не связанных с осуществлением Фондом функций страховщика по обязательному социальному страхованию;

- средства бюджета, предназначенные для исполнения Фондом публичных нормативных обязательств, не связанных с осуществлением Фондом функций страховщика по обязательному социальному страхованию, не могут являться источником финансирования дефицита (нехватки) средств бюджета по обязательному социальному страхованию.

По итогам обсуждения Проект был в основном согласован. При этом комплект законов «спутников» к Проекту планируется рассмотреть дополнительно.