

## **Отчет Совета по профессиональным квалификациям на железнодорожном транспорте об исполнении предоставленных полномочий.**

Решением Национального совета при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям (далее НСПК) Совет по профессиональным квалификациям на железнодорожном транспорте (далее – СПК-ЖДТ) был наделен следующими полномочиями:

- проведение мониторинга рынка труда, появления новых профессий, изменений в наименованиях и перечнях профессий в сфере железнодорожного транспорта;
- разработка, применение и актуализация профессиональных стандартов в сфере железнодорожного транспорта;
- разработка, применение и актуализация отраслевой рамки квалификаций и квалификационных требований в сфере железнодорожного транспорта;
- организация и координация деятельности по сертификации профессиональных квалификаций в соответствии с перечнем профессиональных стандартов и иными установленными квалификационными требованиями;
- участие в разработке государственных стандартов профессионального образования, актуализация программ профессионального образования и обучения, а также организация деятельности по профессионально-общественной аккредитации образовательных программ в сфере железнодорожного транспорта.

В состав СПК-ЖДТ вошли представители ОАО «РЖД», Минтранса России, Росжелдора, метрополитенов, Промжелдортранса, Роспрофжел, университетских комплексов железнодорожного транспорта и других организаций.

В 2015 году СПК-ЖДТ проведено 5 заседаний. На первом заседании СПК-ЖДТ были утверждены план работы на 2015 год и Регламент. Последующие заседания собирались по мере необходимости для вынесения решений по проектам документов, подготовленных с целью реализации полномочий Совета по различным направлениям. На заседаниях СПК-ЖДТ в 2015 г. утверждены:

Порядок разработки проекта профессионального стандарта для организаций железнодорожного транспорта,

Порядок проведения экспертизы проекта профессионального стандарта,

Положение о реестре профессиональных стандартов на железнодорожном транспорте,

Перечень федеральных государственных образовательных стандартов, используемых для подготовки специалистов на железнодорожном транспорте,

Положение о проведении Советом по профессиональным квалификациям на железнодорожном транспорте профессионально-общественной аккредитации профессиональных образовательных программ в области железнодорожного транспорта,

Критерии проведения профессионально-общественной аккредитации программ высшего и среднего профессионального образования,

Требования к центру оценки квалификации на железнодорожном транспорте,

Порядок отбора и прекращения полномочий центра оценки квалификации на железнодорожном транспорте,

Порядок проведения оценки профессиональной квалификации на железнодорожном транспорте,

Требования к членам квалификационной комиссии центра оценки квалификации на железнодорожном транспорте,

Требования к центральной апелляционной комиссии Совета по профессиональным квалификациям на железнодорожном транспорте;

Методика определения стоимости работ по оценке профессиональных квалификаций на железнодорожном транспорте;

а так же одобрены:

15 проектов профессиональных стандартов железнодорожного транспорта,

Положение о центре оценки квалификации на железнодорожном транспорте,

Перечень экспертов Совета по профессиональным квалификациям на железнодорожном транспорте,

Обзор сектора железнодорожный транспорт и сформулированный в нем подход к формированию отраслевой рамки квалификаций.

Для выработки конкретных решений в рамках реализации отдельных полномочий, закрепленных за СПК-ЖДТ, созданы 4 рабочие группы:

- по независимой оценке квалификаций работников и внедрению профессиональных стандартов;
- по применению профессиональных стандартов в системе профессионального образования и обучения;
- по профессионально-общественной аккредитации образовательных программ;
- по разработке и экспертизе профессиональных стандартов.

В 2015 году было проведено 8 заседаний рабочих групп.

Наилучшее взаимодействие между разными группами по вопросам, требующим выработки единого решения, обеспечивается совместным

обсуждением и включением специалистов в состав нескольких рабочих групп.

**О проведении мониторинга рынка труда, появления новых профессий, изменений в наименованиях и перечнях профессий в сфере железнодорожного транспорта.**

В текущем году в соответствии с поручением председателя СПК-ЖДТ Шаханова Д.С., рабочей группой по разработке и экспертизе профессиональных стандартов проведен анализ предоставленной организациями железнодорожного транспорта информации по используемым наименованиям профессий (должностей) работников и откорректирован перечень этих наименований.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации и обращения Минтруда России рабочей группой подготовлены проект справочника профессий, востребованных на рынке труда, новых и перспективных профессий в области профессиональной деятельности «Транспорт-РЖД», включающий 64 профессии и должности, и перечень наиболее перспективных и востребованных на рынке труда профессий (специальностей) в области железнодорожного транспорта, требующих среднего профессионального образования.

В рамках полномочий по мониторингу рынка труда Советом по профессиональным квалификациям на железнодорожном транспорте разработан обзор сектора «Железнодорожный транспорт». Данный обзор представляет информацию о структуре сектора, об основных типах и видах работ, осуществляемых в секторе, а также выявляет отраслевые тенденции, отражающиеся на статистике занятых в различных подразделениях сектора и динамике профессий и должностей.

В связи с разнородностью организаций железнодорожного транспорта и сложностью сбора аналитической информации и статистической отчетности в обзоре дана подробная характеристика рынка труда железнодорожного транспорта на основе анализа корпоративного рынка труда холдинга «РЖД», включающего в себя крупнейшие организации железнодорожного транспорта, профессии (должности) и квалификации, специфичные для анализируемого сектора.

В обзоре выполнен анализ отраслевых тенденций, отражающихся на статистике занятых в различных подразделениях сектора и динамике профессий и должностей.

В процессе формирования обзора сектора определен перечень из 197 ключевых профессий и должностей, специфичных для железнодорожного транспорта, дана их краткая характеристика. На основании опроса экспертов выявлены перспективные профессии и должности для сектора «Железнодорожный транспорт».

В ходе разработки обзора сектора были определены границы сектора и выделены шесть подсекторов (Организация грузовых перевозок и логистическое обслуживание пользователей услуг грузового железнодорожного транспорта, Организация пассажирских перевозок и обслуживание пассажиров, Содержание и ремонт инфраструктуры железнодорожного транспорта, Управление перевозочным процессом, Эксплуатация тягового подвижного состава, Ремонт и техническое обслуживание железнодорожного подвижного состава).

Для каждого подсектора составлена функциональная карта, описывающая обобщенные трудовые функции внутри каждого подсектора. В дальнейшем карта будет использована при разработке и актуализации профессиональных стандартов.

В целом динамика численности по наиболее массовым профессиям говорит о тенденции к снижению численности работников. Эта тенденция обусловлена рядом причин, среди которых рост производительности труда за счет внедрения новой техники и технологий, реорганизации производственных процессов, применения совмещения профессий и расширения зон обслуживания. В ходе анкетирования экспертов организаций железнодорожного транспорта были сформулированы основные факторы, которые могут повлиять на количественные (численность занятых) и качественные характеристики (содержание трудовых функций, требования к знаниям и умениям, уровню образования) профессий и должностей железнодорожного транспорта. Основными факторами эксперты считают:

- динамику объема работ;
- внедрение инновационной техники и технологий;
- демографические проблемы.

По подавляющему большинству профессий и должностей эксперты считают, что квалификация работников соответствует либо выше требований работодателя. Квалификационные разрывы взаимосвязаны с принципиальными базовыми требованиями к качеству подготовки специалистов транспортной отрасли, которые весьма специфичны и обусловлены технологическими условиями реализации перевозочного процесса как комплекса системно взаимосвязанных технологий. Выполнение этих условий возможно только при сохранении сложившейся системы организации железнодорожного обучения в университетах, обеспечивающих профильную специализацию и полный курс обучения по программам среднего профессионального и высшего образования.

Ограничениями обзора являются высокая турбулентность организационных и структурных изменений на железнодорожном транспорте, обуславливающих сложность точной оценки будущих требований к квалификациям работников железнодорожного транспорта.

В рамках разработки обзора были достигнуты следующие результаты:

дана характеристика структуры, состояния и динамики отраслевого рынка труда;

упорядочены виды деятельности и обобщенные трудовые функции на железнодорожном транспорте;

дана характеристика системы профессионального образования в секторе железнодорожного транспорта;

сформулированы методические основы формирования перечня профессиональных стандартов в целях их дальнейшей разработки и актуализации;

выполнен анализ системы квалификаций сектора железнодорожного транспорта.

На железнодорожном транспорте России работает около 1,5 млн чел., это более 2% от трудоспособного населения страны. Железнодорожный транспорт как объект возникновения и развития трудовых отношений обладает следующими особенностями:

преобладание в структуре категорий персонала железнодорожного транспорта рабочих профессий – около 70% контингента;

повышенные требования к персоналу, обусловленные необходимостью соблюдения требований транспортной безопасности и охраны труда;

большое количество уникальных профессий, требующих особой отраслевой, специфической, длительной подготовки;

сложность технологического процесса осуществления железнодорожных перевозок, в котором участвует большое количество разнообразных отраслевых хозяйств (путевое, локомотивное, вагонное и др.);

высокий уровень физического и морального износа основных фондов железнодорожного транспорта, обуславливающий чрезмерную трудоёмкость транспортных процессов и низкий уровень производительности труда.

В целом для железнодорожного транспорта характерна стабильная ситуация с обеспечением кадрами с точки зрения их количества и качества. Это достигается во многом благодаря 9 университетским комплексам железнодорожного транспорта, а также 65 корпоративным учебным центрам ОАО «РЖД». Экспертами отмечается, что численность работников в ближайшие 5 лет по большинству профессий не будет меняться, равно как и требования к их квалификации.

Основные рекомендации, сформулированные в процессе разработки обзора сектора:

Несмотря на значительный отраслевой трудовой потенциал, существует ряд негативных тенденций на отраслевом рынке труда. Это существующий дисбаланс между спросом и предложением рабочей силы в ряде регионов, связанный как со снижающейся конкурентоспособностью оплаты труда работников железнодорожного транспорта в данных регионах, так и с структурными социально-экономическими региональными проблемами. Отрасли необходима государственная поддержка, как с точки зрения модернизации основных фондов в целях повышения эффективности и снижения трудоемкости производственных процессов, так и с точки зрения развития трудового потенциала в проблемных с этой точки зрения регионах,

особенно на Восточном полигоне. Здесь необходима разработка и реализация совместно с организациями отрасли сбалансированной социально—экономической политики, направленной на сохранение и укрепление кадрового потенциала отрасли в региональном разрезе.

Учитывая отраслевые особенности и требования к квалификации работников железнодорожного транспорта, необходимо сохранять и поддерживать уникальную систему отраслевого профессионального образования. Организации среднего и высшего профессионального образования, корпоративные учебные центры в целом обеспечивают потребности отрасли в квалифицированной рабочей силе. Для корректировки системы отраслевого образования нужна лишь точечная настройка, радикальные решения, связанные с выведением образовательных организаций из структуры отрасли, могут иметь необратимые последствия.

Обзор сектора железнодорожный транспорт позволяет составить комплексное представление о структуре, состоянии и динамике отраслевого рынка труда, актуальных квалификационных требованиях к работникам железнодорожного транспорта, соответствии системы профессионального образования этим требованиям, а также будет служить основой для создания перспективного перечня разработки профессиональных стандартов.

В качестве направлений продолжения работы по обзору сектора «Железнодорожный транспорт» можно выделить следующие:

- Актуализация аналитических данных и корректировка при необходимости ключевых выводов обзора;
- Детализация функциональной карты;
- Разработка модели взаимосвязи описания квалификации и функциональной карты;
- Долгосрочный план разработки и актуализации профессиональных стандартов;
- Развитие системы сертификации квалификаций.

### **О разработке, применении и актуализации профессиональных стандартов в сфере железнодорожного транспорта**

Совет по профессиональным квалификациям на железнодорожном транспорте имеет возможность использовать опыт разработки квалификационных характеристик профессий рабочих и должностей руководителей, специалистов и служащих, накопленный в предшествующие годы ОАО «РЖД». Последний выпуск ЕТКС для работников железнодорожного транспорта был утвержден приказом Минтруда России от 18.02.2013 № 68н «Об утверждении Единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих, выпуск 52, раздел: «Железнодорожный транспорт». Квалификационные характеристики должностей руководителей, специалистов и служащих, утверждаемые

локальными нормативными актами ОАО «РЖД», постоянно поддерживаются в актуальном состоянии.

Алгоритм разработки и утверждения профессиональных стандартов предусматривает широкий круг участников. Непосредственную разработку проектов профессиональных стандартов осуществляет Центр организации труда и проектирования экономических нормативов. Основные участники разработки функциональные филиалы компании – владельцы соответствующих бизнес-процессов и блок управления персоналом.

Рабочей группой СПК-ЖДТ были подготовлены документы, определяющие порядок разработки и экспертизы профессиональных стандартов железнодорожного транспорта.

Основные этапы разработки проекта профессионального стандарта предполагают:

- проведение анализа состояния и перспектив развития описываемого вида профессиональной деятельности;

- проведение анализа нормативной, методической, учебной, технологической документации в описываемой области профессиональной деятельности;

- подготовка проекта профессионального стандарта, включающего описание основных обобщенных трудовых функций и трудовых функций, уровней квалификации, необходимых работнику для осуществления вида профессиональной деятельности;

- проведение профессионально-общественного обсуждения;

- сбор, анализ и систематизация замечаний и предложений по совершенствованию проекта профессионального стандарта;

- доработка и согласование проекта профессионального стандарта в соответствии с полученными в ходе профессионально-общественного обсуждения замечаниями и предложениями;

- подготовка комплекта документов и представление информации о ходе разработки проектов профессиональных стандартов в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации.

В 2015 году, в соответствии с утвержденным планом, разработано 15 проектов отраслевых профессиональных стандартов. Всего за период 2013-2015 г.г. разработано 29 профессиональных стандартов по 65 профессиям и должностям, специфичным для железнодорожного транспорта, охватывающих более 500 тысяч (54,4%) работников холдинга «РЖД». Подготовлен перечень проектов профессиональных стандартов, разработка и актуализация которых планируется в 2016–2018 гг. СПК-ЖДТ и крупнейшие компании отрасли ставят задачу полного охвата специфичных должностей и профессий железнодорожного транспорта профессиональными стандартами к 2020 году.

Совет по профессиональным квалификациям на железнодорожном транспорте активно включился в экспертизу проектов профессиональных стандартов, которые применяются в организациях железнодорожного

транспорта, но разработаны сторонними организациями. В настоящий момент опубликованы и могут применяться на железнодорожном транспорте 42 из более чем 500 профессиональных стандартов так называемых «сквозных» видов профессиональной деятельности. В 2015 году соответствующей рабочей группой СПК-ЖДТ проведена экспертиза 80 профессиональных стандартов по межотраслевым видам профессиональной деятельности.

Все профессиональные стандарты укладываются в уровни квалификации в целях разработки проектов профессиональных стандартов, утвержденных Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 12 апреля 2013 года, которые являются своего рода системой координат для различных отраслей.

Для создания работодателям железнодорожного транспорта адекватного инструмента сопровождения и применения утвержденных профессиональных стандартов, а так же мониторинга разработки и внесения изменений в профессиональные стандарты Советом разработан и размещен в сети интернет «Реестр профессиональных стандартов на железнодорожном транспорте». Создание актуализируемой информационной базы данных упростит для работодателей получение необходимой информации при использовании профессиональных стандартов на железнодорожном транспорте.

### **Об участии в разработке государственных стандартов профессионального образования, актуализации программ профессионального образования и обучения**

В связи с утверждением профессиональных стандартов на железнодорожном транспорте в 2015 году ОАО «РЖД» организована работа по их внедрению в систему профессионального обучения рабочих в учебных центрах профессиональных квалификаций.

Рабочей группой по применению профессиональных стандартов в системе профессионального образования и обучения в течение 2015 года было проведено 3 заседания, на которых рассматривался вопрос актуализации программ подготовки рабочих в соответствии с профессиональными стандартами. С учетом предложения Корпоративного центра развития профессионального обучения персонала ОАО «РЖД» экспертами определены базовые подходы для данной работы:

для каждой трудовой функции формируется отдельный модуль, а объем изучаемых дисциплин определяется исходя из знаний, умений и трудовых действий, входящих в трудовую функцию;

модуль включает в себя теоретические занятия и практические навыки, которые могут реализовываться на базе Учебного центра подготовки кадров или структурного подразделения (в зависимости от состояния материально-технической базы);

общефессиональные дисциплины, изучение которых необходимо для освоения специальных дисциплин по профессии, выделяются в отдельный общий модуль;

промежуточный контроль проходит по итогам освоения модуля, а квалификационный экзамен по итогам всех модулей.

Структура программ на основе профессиональных стандартов предполагает смещение фокуса обучения с теоретического на практическое освоение конкретных трудовых функций в период всего обучения.

Работа по внедрению новых образовательных программ в ОАО «РЖД» реализуется в два этапа. На первом этапе в течение 2016 года организована разработка программ профессионального обучения (далее – программ) на основе утвержденных профессиональных стандартов. В рамках этой работы сформированы 20 программ по 29 профессиям на основе 10 профессиональных стандартов.

Проведена экспертная оценка программ, которая проходит при участии заказчиков обучения в лице профильных дирекций ОАО «РЖД», а также членов рабочей группы по применению профессиональных стандартов в системе профессионального образования и обучения СПК-ЖДТ с участием образовательных и методических организаций железнодорожного транспорта.

Второй этап – пилотная реализация программ, запланирована на 2016 год. На рабочей группе рассмотрен механизм внедрения в образовательный процесс, подходы по разработке необходимой учебной документация, обучены преподаватели, членами рабочей группы составлены рекомендации по включению учебных центров профессиональных квалификаций ОАО «РЖД» для проведения пилотной апробации.

На заседаниях рабочей группы также рассмотрены Федеральные государственные профессиональные стандарты среднего профессионального образования (далее – ФГОС СПО) на соответствие профессиональным стандартам.

Для актуализации ФГОС СПО по профессии 270835.02 «Бригадир-путеец» отобраны соответствующие обобщенные трудовые функции (ОТФ) профессиональных стандартов «Монтер пути» «Работник по контролю за состоянием железнодорожного пути». Для актуализации ФГОС СПО по профессии 270835.01 «Мастер путевых машин» – соответствующие ОТФ профессиональных стандартов «Наладчик железнодорожно-строительных машин и механизмов» и «Работник по контролю за состоянием железнодорожного пути».

В 2016 году с учетом утвержденных профессиональных стандартов и новой методики оценки соответствия, предполагается проведение анализа программ профессионального образования, реализуемых в вузах и техникумах железнодорожного транспорта.

## **Об организации деятельности по профессионально-общественной аккредитации образовательных программ в сфере железнодорожного транспорта.**

Советом по профессиональным квалификациям на железнодорожном транспорте подготовлены проекты документов: Положение о профессионально-общественной аккредитации профессиональных образовательных программ в области железнодорожного транспорта и критерии аккредитационной экспертизы по программам высшего и среднего профессионального образования. Документы были рассмотрены на заседании соответствующей рабочей группы СПК-ЖДТ и утверждены на заседании Совета. Кроме того, были определены подходы к оформлению отчетной и договорной документации.

В настоящее время членами рабочей группы проводится апробация механизма процедуры профессионально-общественной аккредитации и соответствующих документов в Иркутском государственном университете путей сообщения по специальностям высшего образования «Эксплуатация железных дорог», «Системы обеспечения движения поездов», по среднему профессиональному образованию «Техническая эксплуатация подвижного состава железных дорог», а также в Московском колледже железнодорожного транспорта по специальности «Техническая эксплуатация подвижного состава железных дорог».

Завершение пилотного проекта запланировано на апрель 2016 года.

## **Об организации и координация деятельности по сертификации профессиональных квалификаций в соответствии с перечнем профессиональных стандартов и иными установленными квалификационными требованиями.**

В соответствии с утвержденным планом-графиком формирования сети независимых центров сертификации профессиональных квалификаций, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 мая 2015 г. № 881-р в ноябре 2015 года на базе Общероссийского отраслевого объединения работодателей железнодорожного транспорта создан Центр оценки профессиональных квалификаций на железнодорожном транспорте. Советом по профессиональным квалификациям на железнодорожном транспорте подготовлены и утверждены документы, регламентирующие деятельность Центра и порядок проведения процедуры оценки квалификации, одобрен список экспертов центра оценки.

Для пилотного внедрения были выбраны профессиональные стандарты: «Работник по управлению и обслуживанию локомотива» и «Оператор поста централизации, оператор сортировочной горки». В качестве полигона для внедрения профессиональных стандартов было решено использовать Московскую и Западно-Сибирскую железные дороги. Рабочей группой по

независимой оценке квалификаций работников и внедрению профессиональных стандартов был произведен анализ контрольно-измерительных материалов (далее – КИМ) на соответствие профессиональным стандартам разработаны дополнительные КИМ для трудовых функций, по которым были выявлены несоответствия. Полученные в результате тестирования работников данные были проанализированы и занесены в базу данных по независимой оценке квалификации работников.

В дальнейшем профессиональные стандарты будут применяться при установлении тарификации работ и присвоении тарифных разрядов, при определении трудовой функции работника, заключении трудовых договоров, разработке должностных инструкций, подготовке, переподготовке и аттестации персонала.

### **Разработка, применение и актуализация отраслевой рамки квалификаций и квалификационных требований в сфере железнодорожного транспорта.**

В рамках подготовки обзора сектора железнодорожный транспорт сформирован проект отраслевой рамки квалификаций (далее – ОРК), включающая в себя 8 уровней квалификации. Содержание рамки квалификаций будет использовано при разработке профессиональных стандартов и формировании требований к персоналу.

ОРК железнодорожного транспорта имеет 8 уровней квалификации. Наличие нижних уровней квалификации (1,2) обусловлено наличием в отрасли работ, требующих низкоквалифицированного физического труда, при выполнении которых не требуется большой объем специфических знаний, умений. Требования к степени самостоятельности и ответственности также минимальны.

Уровни с 3 по 6 описывают деятельность рабочих, служащих и специалистов, являющихся основным звеном в непосредственной организации и обеспечении перевозочного процесса.

Наличие 7 и 8 уровня квалификации обусловлено высокими требованиями к руководящим работникам организаций железнодорожного транспорта в части выполнения функций по стратегическому управлению железнодорожными организациями и совокупностями организаций, наличием большого количества профессиональных контекстов, характеризующихся высокой степенью неопределенности и непредсказуемости. Работники этих уровней должны обладать высокоразвитыми профессиональными железнодорожными компетенциями. От результатов их деятельности зависят устойчивость функционирования, безопасность перевозок не только отдельной организации, но и всей железнодорожной транспортной системы.

Дескрипторы рамки описывают требования к способностям работника, а также взаимодействие с коллегами в процессе планирования, организации и

осуществления деятельности. Данные способности влияют на безопасность движения поездов, охрану труда, устойчивость и координацию железнодорожных перевозок.

На 2016 год запланировано уточнение содержания дескрипторов, а также соотнесение профессий и должностей на железнодорожном транспорте с уровнями рамки квалификации

Для освещения деятельности по внедрению системы профессиональных квалификаций СПК-ЖДТ был проведен семинар для членов Общероссийского отраслевого объединения работодателей железнодорожного транспорта и прочих организаций железнодорожного транспорта, в том числе метрополитенов. На семинаре выступали представители Минтруда России, Российского союза промышленников и предпринимателей, руководители СПК-ЖДТ и рабочих групп.

Советом по профессиональным квалификациям на железнодорожном транспорте обсуждены и подготовлены предложения в проекты Федеральных Законов:

- «Об оценке профессиональной квалификации на соответствие профессиональным стандартам и внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»
- «О внесении изменений в статью 264 Налогового кодекса Российской Федерации в целях мотивации предприятий к участию в подготовке высококвалифицированных рабочих кадров»;

а также в проект Методических рекомендаций по разработке профессиональных стандартов, разработанных НИИ труда Минтруда России.

Рабочая группа СПК-ЖДТ по разработке и экспертизе профессиональных стандартов участвовала в опросе по актуализации пояснительной записки к проекту ПС.

Представители Совета по профессиональным квалификациям на железнодорожном транспорте принимают участие в деятельности рабочих групп Национального совета.

Деятельность Совета по профессиональным квалификациям на железнодорожном транспорте обеспечивает эффективное использование полномочий НСПК, для создания и развития отраслевой системы профессиональных квалификаций.